

S.G.

JUDEȚUL IAȘI  
CONSILIUL JUDEȚEAN  
REGISTRAT  
NR. 24166  
ANUL 2021 LUNA 07 ZIUA 15

14  
Perichino  
defi.  
21.07.2021  
Lj

## RAPORT FINAL

**Comisia specială de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași**

Subsemnatul, Acostoaiei Adrian, în calitate de președinte al Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași, în conformitate cu dispozițiile art. 127 alin. 2 din OUG nr. 57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prezintă următorul RAPORT FINAL al Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași.

1. Comisia specială de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași s-a constituit prin HCJ nr. 74/31.03.2021, componența comisiei aprobată prin această hotărâre fiind următoarea:

- a) Domnul Vatră Gheorghe Romeo – consilier județean PNL – membru titular;
- b) Domnul Trandafirescu Sorin Alexandru – consilier județean PNL – membru titular;
- c) Domnul Dolachi-Pelin Constantin – consilier județean PNL – membru titular;
- d) Domnul Flutur Sorin Georgel – consilier județean PNL – membru supleant;
- e) Domnul Socolov Răzvan – consilier județean USR – membru titular;
- f) Domnul Ciobanu Marius Mihai – consilier județean USR – membru supleant;
- g) Domnul Acostoaiei Adrian – consilier județean PMP – membru titular;
- h) Domnul Ursanu Radu Ionel – consilier județean PMP – membru supleant.

Prin HCJ nr. 121/28.04.2021 s-a aprobat completarea componenței Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași prevăzută la art. 2 alin. 1 din HCJ nr. 74/31.03.2021, în sensul că doamna consilier județean Cabalău Maria, în calitate de membru titular al comisiei, ia locul domnului consilier județean Trandafirescu Sorin Alexandru.

2. Conform dispozițiilor art. 2 alin 2 din HCJ nr. 74/31.03.2021, la ședința comisiei din data de 16.04.2021 a fost ales, cu unanimitate de voturi, domnul Acostoaiei Adrian în calitate de PREȘEDINTE al Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași.

3. Conform dispozițiilor art. 3 alin. 1 din HCJ nr. 74/31.03.2021, Comisia specială de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași și-a desfășurat activitatea în perioada 05.04.2021 – 05.06.2021.

4. Conform dispozițiilor art. 3 alin. 1 din HCJ nr. 74/31.03.2021, obiectivele Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași au fost:

Analizarea și verificarea tuturor aspectelor care țin de activitățile desfășurate în cursul anilor 2020-2021 de către Asociația Euronest pentru implementarea, punerea în funcțiune și utilizarea obiectivului de investiții Spitalul Mobil/Modular din containere de logistică medicală (250 paturi) pentru diagnostic și tratament pentru combaterea răspândirii Covid-19 la nivelul Regiunii Nord-Est, dar și a celor cuprinse în rapoartele Ministerului Sănătății, Curții de Conturi, ISU etc.

5. Membrii comisiei au stabilit ca la fiecare ședință a comisiei să participe și membrii supleanți.

6. Membrii comisiei au stabilit ca fiecare ședință să fie înregistrată, la sfârșitul fiecărei ședințe să se întocmească MINUTA, care să fie semnată de toți membrii prezenți la ședință.

7. Comisia specială de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași a fost convocată în 7 (șapte) ședințe, au fost efectuate 2 (două) vizite la Spitalul Mobil Covid-19 Lețcani, au avut loc întâlniri cu specialiști, care le-au oferit membrilor comisiei lămuriri necesare întocmirii raportului final, au fost solicitate înscrisuri de la diverse instituții, necesare pentru realizarea procesului de analiză și verificare a obiectivului prezentei comisii.

Demersurile membrilor comisiei s-au concretizat în:

- a) Solicitarea de documente de la diverse instituții, respectiv:
- Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași;
  - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Euronest;
  - Primăria comunei Lețcani;
  - Direcția Județeană de Pază și Protecție Iași;
  - Direcția Juridică din cadrul Consiliului Județean Iași.

b) Vizitele efectuate la Spitalul Mobil Covid-19 Lețcani - în prezența doamnei Alina Popa - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Euronest și a domnului doctor Florin Roșu – Manager Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași.

c) Discuțiile purtate cu diverse persoane, invitate la ședințele comisiei, respectiv:

- Domnul doctor Florin Roșu – Manager Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași;
- Doamna Cristina Nastasă – Director financiar-contabil Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași;
- Domnul doctor Lucian Eva – Manager Spitalul Clinic de Urgență „Prof. Dr. N. Oblu” Iași;
- Doamna doctor Carmen Mihaela Dorobăț - Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași.

În cadrul ședințelor comisiei, toți membrii acesteia și-au exprimat puncte de vedere, au solicitat clarificări cu privire la documentele puse la dispoziție, au participat la discuțiile avute cu invitații prezenți la ședințele comisiei, au participat la vizitele efectuate la Spitalul Mobil Covid-19 Lețcani etc.

Notă: Deși a fost invitat în mod repetat, fostul președinte al Consiliului Județean, domnul Maricel Popa, a refuzat să participe la ședințele comisiei.

8. Concluziile Comisiei speciale de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „SPITALUL MOBIL COVID-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași sunt următoarele:

Prezenta comisie nu este una de anchetă. Totodată, menționăm faptul că nu toți membrii prezentei comisii au pregătire profesională în domeniu, iar concluziile prezentate au rezultat în urma analizei documentelor puse la dispoziție, a discuțiilor avute, a adreselor trimise și a vizitelor efectuate pe amplasamentul spitalului. Partea de final s-a concretizat în mai multe sugestii care au rezultat în urma analizei prezentei comisii și care au fost agreate de toți membrii acesteia.

#### **Principalele nereguli identificate**

Achiziționarea spitalului mobil a fost efectuată într-un moment de maximă urgență, incidența cazurilor de COVID-19 crescând în mod alarmant. Dorința Consiliului Județean de a dota spitalele din subordine cu aparatura medicală specifică tratării COVID-19 s-a lovit de imposibilitatea de a o găsi pe piața liberă. În aceste condiții, soluția la care s-a apelat a fost achiziționarea spitalului modular, care ne-a fost prezentat ca fiind dotat cu toată aparatura necesară. Buna intenție a consilierilor județeni a fost evidentă, dovadă fiind faptul că proiectul de hotărâre aferent (H CJ nr. 146/03.04.2020) a fost votat în unanimitate. Din păcate, gestionarea ulterioară a spitalului a fost defectuoasă.

Principalele nereguli identificate vizează:

- A) Predarea - primirea bunurilor achiziționate și relația cu furnizorul
- B) Rețeaua electrică și sistemul de încălzire
- C) Instalația medico-sanitară

D) Procedura de achiziționare a spitalului

E) Alte probleme

A) Predarea - primirea bunurilor achiziționate și relația cu furnizorul

- Nici până în prezent Asociația de Dezvoltare Intercomunitară EURONEST (ADIE) nu a realizat un inventar din punct de vedere tehnic și calitativ în ceea ce privește aparatura medicală și containerele. De altfel, nu au fost realizate procese de predare-primire a obiectelor care au ajuns la Iași nici între furnizor și ADIE și nici între ADIE și Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva”, singurul document întocmit fiind în fapt doar o predare-primire cantitativă. Aceasta a fost una dintre principalele surse ale problemelor care au apărut. Din motivele menționate mai sus nu știm dacă aparatura primită este cea pentru care au fost alocați bani și nici dacă ea funcționează (unele aparate sunt încă sigilate!);

- O altă problemă majoră descoperită a fost relația dintre furnizor și beneficiar (ADIE). Pe tot parcursul derulării contractului a existat o singură persoană care a asigurat mentenanța aparaturii medicale și a dotărilor tehnice suplimentare. Respectiva persoană nu cunoaște decât parțial limba română, nu are capacitatea fizică de a rezolva mai multe probleme simultan și nu cunoaștem dacă are pregătirea profesională necesară.

În plus, furnizorul nu a asigurat o minimă pregătire a personalului medical în legătură cu aparatura achiziționată. Cadrele medicale au utilizat-o în baza cunoștințelor dobândite anterior în practica din alte spitale.

B) Rețeaua electrică și sistemul de încălzire

- Din informațiile care ne-au fost prezentate rezultă că spitalul mobil achiziționat a fost dotat cu o instalație electrică și o instalație de căldură adaptate la dimensiunile și aparatura unui spital de tip NATO, nu a unui spital dedicat tratării COVID-19. Adică spitalul a fost realizat pentru a face față condițiilor climaterice unei regiuni cu climă caldă, România având climă temperat continentală de tranziție, specifică pentru Europa Centrală. Acest fapt a obligat personalul care a activat la spital să efectueze o serie de improvizații. Astfel, pentru a fi create condiții normale de temperatură pentru personalul medical și pacienți, pe durata mai multor săptămâni a fost nevoie de montarea mai multor aeroterme cu aer cald, calorifere electrice etc. Aceasta a dus la supraîncălzirea rețelei electrice și suprasolicitarea instalației de căldură. Din aceste considerente spitalul de la Lețcani a funcționat doar la circa un sfert din capacitate (maxim 40 de pacienți au beneficiat simultan de îngrijire medicală, deși spitalul fusese autorizat pentru aproape 120 de paturi);

- Din cauză că în unele saloane temperatura ambientală a scăzut chiar și sub 0 grade Celsius, pe durata iernii a apărut nevoia stringentă de a asigura condițiile

normale actului medical. Din nefericire, acest lucru a pus în pericol viața pacienților, instalațiile de aer condiționat creând mediul propice pentru înmulțirea și propagarea microorganismelor. Mai mult, din cauza modului în care este conceput spitalul, încercările de a crea aer cald în saloane au fost un eșec;

- Rețeaua electrică din zona Lețcani nu este dimensionată pentru a face față unui astfel de tip de spital. Acest lucru trebuia soluționat cel târziu în momentul montării spitalului;

- Instalația de căldură este foarte zgomotoasă, fapt care a dus la crearea unei poluări fonice atât pentru personal, cât și pentru pacienți.

#### C) Instalația medico-sanitară

- Fabrica de oxigen nu a fost concepută pentru necesitățile unui spital care tratează patologia respiratorie, adică asigure concomitent suport respirator pentru peste o sută de pacienți. Mai mult, din cauză că una din stațiile de oxigen s-a defectat, a fost plătită chirie pentru un stocator de oxigen;

- Jumătate din ventilatoarele montate s-au stricat la scurt timp după utilizare, deficiențe în funcționare fiind semnalate inclusiv în timp ce pacienții erau racordați la ele! Este adevărat că o parte din ventilatoare a fost reparată, dar fiind în garanție, ar fi fost firesc ca furnizorul să le înlocuiască sau să le repare de urgență (mai ales că discutăm despre domeniul medical!).

- Lipsa cărților tehnice, care ar fi permis utilizarea corespunzătoare a aparatelor, și măcar a unei minime instruirii, care trebuia realizată tot de furnizor, ar fi putut ajuta cadrele medicale.

#### D) Procedura de achiziționare a spitalului

Caietul de sarcini nu a fost bine pregătit. Singurul criteriu impus a fost cel privind timpul de predare, nu și calitatea aparaturii medicale. Acest lucru a condus la o serie de nereguli semnalate inclusiv în rapoartele Curții de Conturi, respectiv al Corpului de Control al Ministrului Sănătății. Totodată, nu a fost prevăzută realizarea unui circuit adecvat pentru un spital de boli infecțioase.

#### E) Alte probleme

- Conform normelor medicale în vigoare, fluxul de pacienți al unui spital de tip NATO este diferit de cel al unui spital dedicat tratării COVID-19. Prevederile medicale privind noul coronavirus impun o distanțare mai mare între paturi decât în alte afecțiuni, prin urmare în cazul unui spital de mărimea celui de la Lețcani se impunea achiziționarea unui număr mai mic de paturi și de dotări. Din acest motiv, pe durata funcționării spitalului a fost schimbată destinația mai

multor containere. Dacă s-ar fi respectat cele prezentate mai sus, cu banii economisiți s-ar fi putut achiziționa dotări superioare/suplimentare.

- Containerele ar fi trebuit amplasate pe câte o mică fundație, mai ales că zona este mlăștinoasă, iar fenomenele meteorologice complexe. În plus, legăturile lor la utilitățile publice erau prevăzute în exterior, fapt care a dus inclusiv la înghețarea instalațiilor sanitare.

9. Sugestiile prezentei comisii sunt:

#### **A. Realizarea expertizelor necesare**

Situația prezentată impune ca ADIE, actualul proprietar al spitalului, să efectueze un inventar din punct de vedere tehnic și calitativ a aparaturii medicale și a containerelor. Nici până acum nu știm ce am achiziționat și nici dacă aparatura este funcțională sau nu. De asemenea, este necesară realizarea unei expertize și a unui proiect în detaliu pentru instalația electrică.

#### **B. Înființarea unui grup de lucru (cu rol de administrator)**

Este necesară înființarea unui GRUP DE LUCRU - SPITAL MOBIL LEȚCANI, care să funcționeze pe lângă Comisia de Sănătate din cadrul Consiliului Județean. Indiferent de decizia deliberativului Consiliului Județean (punerea în conservare, predarea către un spital din subordine, predarea către o altă instituție etc.), toate activitățile ulterioare trebuie coordonate de către un grup de lucru, care să acționeze din poziția de administrator. Acesta trebuie să fie format din specialiști din domeniul medical, specialiști, experți și verficatori tehnici din spitale (instalații sanitare, electrice, termice etc.), membrii Comisiei de Sănătate din cadrul Consiliului Județean, managerii spitalelor din subordine, alți specialiști.

#### **C. Separarea bunurilor între CJ Iași și CJ Neamț**

Având în vedere că ieșenii, prin Consiliul Județean Iași, au achitat cea mai mare parte din suma utilizată pentru achiziția acestui spital, credem că este firesc să aibă acces la serviciile sale. În acest sens, prezenta comisie propune convocarea de urgență a unei Adunări Generale a Asociațiilor a ADIE în vederea clarificării regimului de proprietate a bunurilor care vizează Spitalul mobil de la Lețcani. În aceeași ședință, reprezentanții Consiliului Județean Iași și ai Consiliului Județean Neamț ar trebuie să efectueze, în mod echitabil, o împărțire din punct de vedere contabil a bunurilor achiziționate.

În acest sens, am solicitat un punct de vedere Direcției Juridice din cadrul Consiliului Județean Iași, care, în prin adresa nr. 17139/26.05.2021, a menționat faptul că asupra bunurilor provenite din resurse bugetare și intrate în patrimoniul unei asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică (cum este și cazul ADIE) drept de decizie îl are organul de conducere al

asociației, respectiv Adunarea Generală. În cazul dizolvării acesteia, dreptul de decizie îi revine Guvernului.

Menționăm faptul că, în perioada mai gravă a pandemiei, o parte din aparatură și din paturi a fost trimisă autorităților din județul Neamț. Conform protocolului încheiat, containerele îi pot reveni doar Consiliului Județean Iași (nu pot fi dislocate din ansamblul spitalului).

#### **D. Transformarea în spital modular pentru urgențe în cadrul ISU**

Având în vedere că incidența cazurilor de COVID-19 a scăzut considerabil, specialiștii consultați au recomandat transformarea spitalului mobil într-o secție modulară pentru urgențe. Menționăm faptul că spitalul este dotat cu o sală de mici intervenții chirurgicale și un laborator de analize cu două stații PCR (inclusiv reactivi).

Prezenta comisie propune punerea în funcțiune a spitalului sau punerea sa în conservare în stare de funcționare, în caz de necesitate urmând a putea fi utilizat fără a fi întârziat actul medical. În cazul în care se dorește repunerea în funcțiune a spitalului, propunem predarea către Inspectoratul pentru Situații de Urgență, instituție care are în coordonare unități similare. În situația în care spitalul va rămâne în subordinea Consiliului Județean, grupul de lucru care va fi înființat ar urma să stabilească în privința amplasamentului.

În oricare dintre situații, trebuie obținute toate avizele de autorizare sanitară până la momentul transferului spitalului pe un alt amplasament.

#### **E. Revitalizarea Transagropolis**

Prin amenajarea spitalului mobil la Lețcani, Consiliul Județean a fost privat de o altă investiție. Este vorba despre Parcul Agroindustrial Transagropolis. În prezent niciuna din cele două investiții ale Consiliului Județean nu funcționează. Pentru a evita crearea unui nou proiect falimentar (cum este Centrul Expozițional), considerăm că mutarea cât mai rapidă a spitalului de pe actualul amplasament este un lucru benefic pentru Transagropolis. Cu această ocazie, se impune revitalizarea proiectului parcului agroindustrial.

**ACOSTOAI EI ADRIAN** – Președinte

**VATRĂ GHEORGHE ROMEO** – Membru titular

**DOLACHI-PELIN CONSTANTIN** – Membru titular

**SOCOLOV RĂZVAN** - Membru titular

**CABALĂU MARIA** - Membru titular

Întocmit azi, 01.07.2021

**Secretar,**

*Comisia specială de analiză și verificare a situației obiectivului de investiții „Spitalul Mobil Covid-19 Regiunea Nord-Est România” – secția exterioară a Spitalului Clinic de Boli Infecțioase “Sfânta Parascheva” Iași*

**Consilier juridic Monica Olteanu**